Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я

 Б Е Л Г О Р О Д С К А Я О Б Л А С Т Ь

 Проект

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ВОЛОКОНОВСКИЙ РАЙОН»

### Р Е Ш Е Н И Е

25 февраля 2021 года № 255

Об утверждении Порядка заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального района «Волоконовский район» и органами местного самоуправления городских и сельских поселений муниципального района «Волоконовский район» о передаче (приеме) осуществления полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области Муниципальный совет Волоконовского района

**р е ш и л :**

1. Утвердить Порядок заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального района «Волоконовский район» и органами местного самоуправления городского и сельских поселений муниципального района «Волоконовский район» о передаче (приеме) осуществления полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения (прилагается).

2. Настоящее решение опубликовать в районной газете «Красный Октябрь» и разместить на официальном сайте администрации Волоконовского района в сети Интернет по адресу: volokonadm.ru

3. Решение Муниципального совета от 28 ноября 2016 г. № 284 «Об утверждении Порядка заключения соглашений с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Волоконовского района, о передаче (принятии) части полномочий» считать утратившим силу.

4. Контроль за выполнением решения возложить на постоянную комиссию по экономическому развитию, бюджету и налоговой политике.

**Председатель**

**Муниципального совета**

**Волоконовского района Н. В. Меланина**

**Утверждено**

**решением Муниципального совета Волоконовского района**

**от 25 февраля 2021 года**

**№255**

**Порядок
заключения соглашений между органами местного самоуправления
муниципального района «Волоконовский район» и органами местного
самоуправления городских и сельских поселений муниципального
района «Волоконовский район» о передаче (приеме) осуществления
полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного**

значения

1. Общие положения
	1. Порядок заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального района «Волоконовский район» (далее - Район) и органами местного самоуправления городских и сельских поселений муниципального района «Волоконовский район» (далее - Поселения) о передаче (приеме) осуществления полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения (далее - Порядок) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области.
	2. Органы местного самоуправления Района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления Поселений о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В этом случае полномочия по решению вопросов местного значения Района на территории Поселений, с органами местного самоуправления которых заключены указанные соглашения, осуществляются органами местного самоуправления этих Поселений в соответствии с действующим законодательством и соглашениями о передаче осуществления полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения Района.

* 1. Органы местного самоуправления Района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления Поселений о приеме от них осуществления части их полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов соответствующих Поселений в бюджет Района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В этом случае полномочия по решению вопросов местного значения Поселений, с органами местного самоуправления которых заключены указанные соглашения, осуществляются органами местного самоуправления Района в соответствии с действующим законодательством и соглашениями о приеме осуществления полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения Поселений.

В соответствии с ч.4 ст. 15 Федерального закона №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

* 1. Для осуществления полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения, переданных (принятых) в соответствии с заключенными соглашениями, органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства муниципального образования в случаях и порядке, предусмотренных правовыми актами представительных органов местного самоуправления.
1. Компетенция органов местного самоуправления района
	1. В компетенцию Муниципального совета района входит:
		1. Принятие решений по вопросам передачи (приема) осуществления полномочий (части полномочий) органов местного самоуправления Района по решению вопросов местного значения (далее - передача (прием) полномочий).
		2. Принятие решений о приеме полномочий контрольно-счетной комиссии Поселений от представительных органов Поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.
		3. Заключение соглашений о приеме полномочий контрольно-счетной комиссии Поселений от представительных органов Поселений, а также подписание соглашений.
		4. Осуществление контроля за исполнением принятых в соответствии с настоящим Порядком решений и заключенных соглашений.
		5. Утверждение порядка заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального района «Волоконовский район» и органами местного самоуправления городских, сельских поселений муниципального района «Волоконовский район» о передаче (приеме) осуществления полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения, а также их подписания.
		6. Исполнение соглашений в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и соглашением.
	2. В компетенцию контрольно-счетной комиссии района входит:
		1. Определение совместно с представительными органами Поселений существенных условий передачи полномочий контрольно-счетной комиссии Района.
		2. Подготовка проекта решения Муниципального совета района о приеме полномочий контрольно-счетной комиссии Района на рассмотрение Муниципальным советом района.
		3. Подготовка соглашений о приеме-передаче полномочий контрольно-счетных комиссий Поселений контрольно-счетной комиссии Района.
		4. Подготовка совместно с представительными органами Поселений проектов решений о передаче полномочий контрольно-счетной комиссии Района.
		5. Исполнение соглашений об осуществлении полномочий контрольно-счетных комиссий Поселений.

2.3. В компетенцию администрации района входит:

1. Определение совместно с органами местного самоуправления Поселений существенных условий передачи полномочий Района и приема полномочий Поселений по решению вопросов местного значения.
2. Подготовка проектов решений Муниципального совета района о передаче полномочий Района, а также о приеме полномочий Поселений по решению вопросов местного значения и внесение их на рассмотрение Муниципальным советом района.
3. Подготовка совместно с органами местного самоуправления Поселений проектов решений Поселений о передаче полномочий по решению вопросов местного значения.
4. Подготовка совместно с органами местного самоуправления Поселений соглашений о передаче полномочий Района, о приеме полномочий Поселений по решению вопросов местного значения, заключение указанных соглашений, а также подписание соглашений.
5. Согласование подготовленных соглашений в порядке, определенном пунктами 3.1 - 3.13 настоящего Порядка.
6. Исполнение соглашений об осуществлении полномочий Поселений по решению вопросов местного значения.
7. Заключение соглашений о (приеме) передаче полномочий по решению вопросов местного значения органами местного самоуправления
	1. Заключение соглашений о (приеме) передаче полномочий по решению вопросов местного значения может быть инициировано администрацией района, Муниципальным советом района, администрациями поселений, земскими (городскими) собраниями Поселений.
	2. Необходимым условием для заключения соглашения об осуществлении полномочий (части полномочий) является принятие Муниципальным советом района решения о (приеме) передаче полномочий (части полномочия), а также принятие земским (городским) собранием поселения решения о приеме (передаче) соответствующих полномочий (части полномочия).
	3. Вынесению вопроса о передаче (приеме) полномочий по решению вопросов местного значения на рассмотрение представительными органами должно предшествовать определение администрацией района совместно с органами местного самоуправления соответствующего Поселения существенных условий соглашения.

Вынесению вопроса о передаче (приеме) полномочий контрольно-счетной комиссии на рассмотрение представительными органами должно предшествовать определение совместно с представительными органами Поселений существенных условий передачи полномочий контрольно­-счетной комиссии Района.

Существенными условиями соглашения являются:

* полномочия, которые предполагается передать (принять);
* срок, на который заключается соглашение;
* основания и порядок прекращения действия соглашения, в том числе досрочного;
* порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;
* финансовые санкции за их неисполнение;
* передача межбюджетных трансфертов в полном объеме.
	1. В случае если администрация района и администрация поселения не смогли до 1 ноября текущего года совместно определить удовлетворяющие интересы Района и Поселения, существенные условия соглашений на следующий год, вопрос о передаче (приеме) полномочий на рассмотрение представительных органов не вносится.
	2. После определения существенных условий передачи (приема) полномочий администрацией района главой администрации района вносится проект решения Муниципального совета района о передаче (приеме) полномочий, в котором указываются существенные условия такой передачи, определенные совместно с органами местного самоуправления соответствующего Поселения.

Порядок подготовки проектов решений Муниципального совета района, определяется Регламентом Муниципального совета, утвержденным решением № 5 от 9 октября 2018 года Муниципального совета муниципального района «Волоконовский район».

* 1. Необходимым условием для вынесения проекта решения Муниципального совета района об осуществлении полномочий (части полномочия) Поселения является принятие представительным органом Поселения решения о передаче полномочий (части полномочия) поселения администрации района.

Необходимым условием для рассмотрения представительным органом Поселения проекта решения об осуществлении полномочий Района является принятие Муниципальным советом района решения о передаче полномочий (части полномочия) Поселению.

* 1. По результатам рассмотрения представительными органами Района и Поселения вопроса о передаче (приеме) полномочий в администрацию района направляется:
* заверенная копия решения Муниципального совета района о передаче (приеме) полномочий - в случае принятия такого решения;
* заверенная копия решения представительного органа Поселения о передаче (приеме) полномочий - в случае принятия такого решения;
* заверенная выписка из протокола заседания Муниципального совета района - в случае непринятия такого решения;
* заверенная выписка из протокола заседания представительного органа Поселения - в случае непринятия такого решения.
	1. Для администрации района принятые решения Муниципальным советом района и представительным органом Поселения о передаче (приеме) полномочий являются основанием для подготовки совместно с органами местного самоуправления Поселения соглашения об осуществлении полномочий.
	2. Заключение между администрацией района и органом местного самоуправления Поселения соглашения об осуществлении полномочий на условиях, отличных от принятых Муниципальным советом района и представительным органом Поселения решений, не допускается.
	3. Соглашения об осуществлении полномочий должны быть заключены до утверждения решения Муниципального совета района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.
	4. Финансовые средства, необходимые для исполнения переданных полномочий Района, предоставляются в форме межбюджетных трансфертов из бюджета района в бюджеты Поселений, ежегодный объем которых устанавливается в соответствии с расчетом, являющимся приложением к соглашениям о передаче полномочий Района. Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому переданному полномочию Района. В случае нецелевого использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в бюджеты Поселений для исполнения переданных полномочий Района, они подлежат возврату в бюджет Района.

Финансовые средства, необходимые для исполнения принятых полномочий Поселений, должны предоставляться в форме межбюджетных трансфертов из бюджетов Поселений в бюджет Района, ежегодный объем которых устанавливается в соответствии с расчетом, являющимся приложением к соглашениям о принятии полномочий Поселений. Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому принятому полномочию Поселения. В случае нецелевого использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в бюджет Района для исполнения принятых полномочий Поселений, они подлежат возврату в бюджеты соответствующих Поселений.

* 1. На основании решений Муниципального совета района о передаче полномочий района Поселениям могут передаваться по договорам безвозмездного срочного пользования материальные ресурсы, необходимые для реализации переданных полномочий Района, которые заключаются в тридцатидневный срок со дня заключения соответствующих соглашений о передаче полномочий Района на срок действия этих соглашений и становятся их неотъемлемой частью.
	2. Контроль за исполнением переданных полномочий обеспечивается путем получения отчетов об осуществлении переданных полномочий, а также об использовании переданных для их осуществления финансовых средств и материальных ресурсов.
1. Заключение соглашений о передаче полномочий контрольно-счетной комиссии поселений
	1. Заключение соглашений о передаче полномочий контрольно-счетной комиссии Поселения может быть инициировано как представительными органами Поселений, так и Муниципальным советом района. Инициатива заключения соглашений о передаче полномочий контрольно-счетной комиссией Поселений, исходящая от представительных органов Поселений, должна быть направлена ими в контрольно-счетный орган Района, а исходящая от Муниципального совета района - в соответствующие представительные органы Поселений.
	2. Необходимым условием для заключения соглашения об осуществлении полномочий контрольно-счетной комиссии Поселения является принятие представительным органом Поселения решения о передаче полномочий контрольно-счетных органов Поселения Муниципальному совету района, а также принятие Муниципальным советом решения о приеме указанных полномочий.
	3. Соглашение об осуществлении полномочий контрольно-счетной комиссии поселения заключается в порядке, определенном в пунктах 3.1 - 3.12, 2.1.3 настоящего Порядка.
	4. Контроль за исполнением переданных полномочий обеспечивается в соответствии с пунктом 3.13 настоящего Порядка.
2. Требования к содержанию соглашений
	1. Соглашения о передаче (приеме) полномочий должны содержать:
		1. Предмет соглашения (должен содержать указание на вопрос местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и иными федеральными законами, перечень полномочий, подлежащих передаче, а также перечень функций, осуществляемых органами местного самоуправления Района (Поселения) при реализации полномочий).
		2. Размер межбюджетных трансфертов и порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых (принимаемых) полномочий.
		3. Права и обязанности сторон.
		4. Срок осуществления полномочий и основания прекращения соглашения.
		5. Финансовые санкции за их неисполнение.
		6. Заключительные положения и реквизиты сторон.
	2. Соглашения о передаче (приеме) полномочий вступают в силу и становятся обязательными для органов местного самоуправления Района и Поселений с даты их подписания сторонами.
	3. Соглашения о передаче (приеме) полномочий прекращают свое действие с момента истечения срока, на который они были заключены.
3. Расторжение соглашений об осуществлении полномочий, внесение изменений в соглашения
	1. Заключение соглашения на новый срок, а также внесение изменений в уже заключенные соглашения осуществляются в порядке, определенном пунктами 3.1 - 3.12 настоящего Порядка.
	2. В случае неисполнения условий заключенных соглашений об осуществлении полномочий они могут быть расторгнуты по инициативе любой из сторон в порядке, установленном действующим законодательством и соглашениями.
	3. Расторжение соглашений осуществляется в порядке, установленном для заключения соглашений. В указанном соглашении в обязательном порядке указываются:
* полномочия, которые передавались (принимались);
* срок, с которого расторгается соглашение;
* объем возвращаемых межбюджетных трансфертов;
* размер финансовых санкций за неисполнение соглашения.
1. **Порядок регистрации и хранения соглашений**

7.1. Учет и регистрацию заключенных Соглашений осуществляет орган, ответственный за составление проекта Соглашений, в Журнале учета и регистрации Соглашений, заключенных с органами местного самоуправления Поселений (приложение к настоящему Порядку).

7.2. Администрация Района в установленном порядке обеспечивает оперативное хранение и использование всех Соглашений, представленных для регистрации, до передачи их в архив Района.

1. **Заключительные положения**

8.1. Органы местного самоуправления, выступившие с инициативой о заключении Соглашения, несут ответственность за качественную подготовку проекта Соглашения и соблюдение настоящего Порядка.

Приложение

к Порядку заключения соглашений

между органами местного самоуправления

 муниципального района «Волоконовский район»

 и органами местного самоуправления

 городских и сельских поселений

 муниципального района «Волоконовский район»

 о передаче (приеме) осуществления полномочий

 (части полномочий) по решению вопросов местного значения

Журнал

учета и регистрации соглашений, заключенных между органами местного самоуправления муниципального района «Волоконовский район» и органами местного самоуправления городских и сельских поселений муниципального района «Волоконовский район» о передаче (приеме) осуществления полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Дата и номер приня-тия реше-ния  | Наименование соглашения | Дата принятия соглашения | Стороны соглашения (должность, ФИО лица подписавшего соглаше-ние) | Предмет соглашения | Срок действия соглашения | Примечание |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |  |